

L'Estensore  
(Migliorini Silvia)

Responsabile P.O. Assistenza att.ist.Q4  
(Angela Lastrucci)

Il Presidente  
(Giuseppe D'Eugenio)

## DELIBERAZIONE

Ai sensi dell'art. 12 del Regolamento del Consiglio di Quartiere

UFFICI DI DESTINAZIONE

- X SINDACO E PRESIDENTE del CONSIGLIO
- X ASSESSORE SACCARDI
- x COMMISSIONE CONSILIARE SERVIZI SOCIALI E SANITA'
- x DIREZIONE SERVIZI SOCIALI COMUNE DI FIRENZE
- X PRESIDENTE DELLA REGIONE TOSCANA
- X ASSESSORE REGIONALE Diritto alla Salute Luigi Marroni
- X UFFICI DI COMPETENZA DELLA REGIONE TOSCANA

	CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI	
<p><b>Adunanza del 17/12/2012</b></p> <p>PRESIEDE L'ADUNANZA Il Presidente – D'Eugenio Giuseppe</p> <p>HA FUNZIONE DI SEGRETARIO Responsabile P.O. Assistenza att.ist.Q4 Angela Lastrucci</p> <p>FUNGONO DA SCRUTATORI I CONSIGLIERI:</p> <p>1) Ossadi 2) Orlandi 3) Nencioni</p>	BAGNAI DANIELE	X		
	BASETTI COSIMO	X		
	BENCIVENNI MARIO	X		
	BRUNO NADIA	X		
	CALISTRI LEONARDO	X		
	D'EUGENIO GIUSEPPE	X		
	DI FEO VINCENZO	X		
	FANELLI MATTEO	X		
	GALASSO LUCA	X		
	LUPETTI IRINA			X
	MARANI LIA	X		
	MUGELLI ALESSANDRO	X		
	NENCIONI ENRICO	X		
	ORLANDI SABRINA	X		
	OSSADI GIACOMO	X		
	PAMPALONI RENZO			X
PICONE FILIPPO	X			
PIERACCIONI ROBERTA	X			
PUGI CORINNA	X			
SECCHI MARTINA			X	
TANGANELLI ALESSANDRO			X	
TRABALLESÌ FRANCO	X			
VILLANI DONATELLA	X			

DELIBERAZIONE N° 40043/2012 OGGETTO: CONTRIBUTO DEL QUARTIERE 4 IN VISTA DELLA REVISIONE DEI CRITERI PER LA ZONIZZAZIONE DELLE NUOVE SEDI FARMACEUTICHE



## IL CONSIGLIO

**Premesso che** - ai sensi di quanto disposto dall'art.12 del Regolamento dei Consigli di Quartiere nonché dall'art.19 del Regolamento interno del Quartiere 4 - con propria delibera n. 400015 del 10/04/2012 è stata istituita la Commissione speciale per la rivalutazione dell'assetto territoriale delle sedi farmaceutiche nel territorio del Q4 alla luce del nuovo quadro normativo di cui alla Legge n. 27 del 24/03/2012, al fine di elaborare una proposta di redistribuzione delle sedi farmaceutiche, di cui riferire in Consiglio di Quartiere e da trasmettere successivamente agli uffici di competenza;

**Premesso** altresì che con propria delibera 400029 del 19/07/2012 è stata prorogata la durata della commissione di ulteriori 120 giorni a decorrere dall'8 agosto 2012 e quindi fino al 6 dicembre 2012;

**Considerato che** a seguito degli incontri svolti in questi mesi con i soggetti coinvolti (uffici comunali di competenza – rappresentanti della categoria dei farmacisti – presidenti dei centri anziani ecc.), nonché dell'analisi dei dati acquisiti dagli uffici di competenza, la commissione speciale di cui sopra ha elaborato un documento da inviare agli organi di competenza quale contributo del Quartiere 4 in vista della revisione dei criteri per la zonizzazione delle nuove sedi farmaceutiche;

**Ritenuto opportuno** approvare tale documento che appare condivisibile da parte di tutto il Consiglio;

## DELIBERA

di approvare il documento elaborato dalla Commissione speciale Farmacie che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e che costituisce il contributo del Consiglio di Quartiere 4 da trasmettere agli organi di competenza in vista della revisione dei criteri per la zonizzazione delle nuove sedi farmaceutiche.

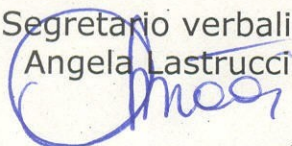
Il Presidente pone a votazione il provvedimento.

Eseguita la votazione, si hanno i seguenti risultati:

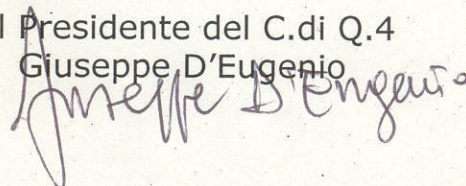
Presenti	19
Astenuti	//
Votanti	19
Favorevoli	19
Contrari	//

Il Consiglio approva all'unanimità

Il Segretario verbalizzante  
Angela Lastrucci



Il Presidente del C.di Q.4  
Giuseppe D'Eugenio





All'att.ne del Comune di Firenze  
All' att.ne della Regione Toscana

## **CONTRIBUTO DEL QUARTIERE 4 IN VISTA DELLA REVISIONE DEI CRITERI PER LA ZONIZZAZIONE DELLE NUOVE SEDI FARMAUCETICHE**

### **Obiettivi**

Tale contributo nasce all'interno della Commissione Straordinaria per la rivalutazione dell'assetto delle sedi farmaceutiche a seguito di numerose situazioni di disagio più volte riferite dai cittadini del quartiere in merito alla distribuzione delle farmacie sul territorio. Questa distribuzione, soprattutto in alcune aree del quartiere, determina difficoltà non indifferenti nei fruitori del servizio che si trovano di frequente in situazioni di vulnerabilità per ragioni di patologia o età avanzata.

Visto l'articolo 13 della legge regionale n.16/2000 che prevede:

- 1) La giunta regionale esercita le funzioni amministrative in materia di formazione e revisione della pianta organica delle farmacie su ambiti provinciali;
- 2) La pianta organica delle farmacie è sottoposta a revisione ogni due anni sulla base della rilevazione della popolazione residente certificata dall'ufficio anagrafe del comune alla data di inizio del procedimento di revisione.

Questo documento si propone di fornire uno spunto di riflessione alla Regione nell'ottica della revisione della pianta organica delle farmacie attraverso:

- a) l'analisi della distribuzione delle sedi farmaceutiche esistenti;
- b) l'analisi del tessuto demografico del nostro territorio con lo scopo di individuare le porzioni di territorio scoperte dal servizio;
- c) l'analisi del tessuto commerciale nel nostro quartiere

al fine di formulare delle proposte che, alla luce dello studio condotto sul nostro territorio, possano servire da spunto per una redistribuzione del servizio in modo da coprire il quartiere in maniera capillare e/o per orientare nella scelta dell'area di insediamento, in caso di trasferimento di sedi dal centro.

### **Analisi del territorio**

All'interno del comune di Firenze le farmacie presenti sono 118. Nonostante il nuovo assetto normativo abbia modificato il rapporto tra numero di sedi farmaceutiche e popolazione, portandolo ad una ogni 3.300 abitanti (a fronte del rapporto di una farmacia ogni 4.000 abitanti, previsto nella precedente disciplina) ciò non ha portato implementazioni nel numero di sedi in quanto il Comune di Firenze rispetta già tale proporzione.

Di queste:

- 54 sono localizzate nel quartiere 1 centro storico;
- 24 nel quartiere 2;
- 11 nel quartiere 3;
- 18 nel quartiere 5;
- 10 nel quartiere 4 di cui 4 sono farmacie comunali e 6 private.



E' interessante rapportare il numero di sedi farmaceutiche con la popolazione residente nei diversi quartieri:

Quartiere	N. abitanti	N. sedi farmaceutiche	Rapporto farmacia/abitanti
1	68.931	54	1:1276
2	90.665	24	1:3777
3	41.393	11	1:3763
4	68.684	10	<b>1:6868</b>
5	108.548	18	1:6030

Tabella 1: Distribuzione delle farmacie sui vari Quartieri

La sperequazione tra le varie parti della città emerge in maniera evidente dalla tabella; il Quartiere 4 risulta avere il rapporto numero farmacie/abitanti più sfavorevole di tutta la città

Integrando poi questo quadro con i dati sulla distribuzione della popolazione nel nostro Quartiere forniti dall'Ufficio Analisi Statistiche del Comune di Firenze emerge in maniera evidente come la distribuzione non sia omogenea. Tale risultato assume una particolare rilevanza se si rapportano i singoli quartieri in una griglia che mostra: la superficie in ettari, la sup. abitata in ettari, la percentuale abitata, il numero totale delle farmacie, il rapporto territorio/farmacia per ettaro (Sup. ettari : tot. Farmacie), rapporto urbanizzato farmacie per ettaro (sup. abitata ettari: tot farmacie).

Q.	Sup.ettari	Sup.abit ata ettari	Perc. Abitata	Tot. farmacie	Rapp. Territorio farmacia per ettaro	Rapp. Urbanizzato farmacia per ettaro
1.centro storico	1126,6	1043,53	93%	54	20,86	19,32
2. campo di marte	2357,43	1009,29	43%	24	98,23	42,05
3.gavinana, galluzzo	2263,93	578,72	26%	11	205,81	52,61
<b>4.isolotto legnaia</b>	<b>1696,35</b>	<b>666,25</b>	<b>39%</b>	<b>10</b>	<b>169,64</b>	<b>66,63</b>
5. rifredi	2797,47	1519,55	54%	18	155,42	84,42

Tabella 2: Rapporto farmacie/territorio urbanizzato

Il quartiere 4 nonostante abbia una superficie in ettari di 1696,35 ha un rapporto urbanizzato farmacia per ettaro del 66,63%.

Riteniamo che, a seguito di cambiamenti nell'assetto urbanistico della città, nella composizione sociale ed anagrafica della cittadinanza, nei flussi periodici di persone legati alle attività lavorative ed alla redistribuzione delle aree commerciali, che hanno portato ad un ruolo sempre più centrale ed attivo del nostro quartiere, sia fondamentale una discussione approfondita su una diversa dislocazione delle sedi farmaceutiche.

Analizzando attraverso strumenti cartografici la distribuzione delle farmacie sul nostro territorio, sono stati individuati quattro quadranti che risultano non coperti dal servizio farmaceutico:

- Zona San Bartolo – Santa Maria a Cintoia
- Zona Argingrosso
- Zona Pignoncino – Gaddi – Francavilla
- Zona Arcipressi – Ronco Corto



Grazie ai dati forniti dall'Ufficio di Statistica del Comune di Firenze è stato analizzato il tessuto demografico della popolazione residente in ogni zona definendo 5 classi di indagine: popolazione tra 0-19 anni, 20-39, 40-59, 60-79, 80 e oltre.

	0-19	20-39	40-59	60-79	80 e oltre	totale
1) SAN BARTOLO A CINTOIA	1.006	1.321	1.861	2.142	476	6.814
	14,8%	19,4%	27,3%	31,4%	7,0%	
2) ARGINGROSSO	1.243	1.687	2.485	2.599	962	8.713
	14,3%	19,4%	28,5%	29,8%	11,0%	
3) PIGNONCINO - GADDI - FRANCAVILLA	1.712	2.570	3.184	2.448	885	10.807
	15,8%	23,8%	29,5%	22,7%	8,2%	
4) ARCIPRESSI - RONCO CORTO	858	1.184	1.635	1.452	650	5.781
	14,8%	20,5%	28,3%	25,1%	11,2%	

32115

Tabella 3: Distribuzione della popolazione nei quadranti critici di studio.

Da questi dati si possono evincere alcune considerazioni: il totale della popolazione nelle quattro zone prese in esame e sprovviste di un accesso agevole al servizio farmaceutico è di 32.115 quasi la metà dell'intera popolazione residente in tutto il quartiere (68.684)!

E' interessante inoltre notare come con l'11,0 e l'11,2% la zona dell'Argingrosso e quella di Arcipressi Ronco Corto abbiano un'alta percentuale di popolazione più anziana (80 anni e oltre).

Un dato interessante riguarda anche la popolazione dei "giovannissimi" infatti tutti i quadranti hanno un 15 % di presenza di popolazione tra gli 0-19 anni: questo avvalorava l'importanza che un servizio farmaceutico sia presente nelle vicinanze.

La popolazione di età compresa tra 40-59 così come quella tra 60-70 è significativa in tutti e quattro i quadranti che rappresentano più o meno rispettivamente un 30%, 29,05% (di media): questo dato assume un'importanza rilevante in quanto soprattutto nella fascia 60-70 anni che si presume, negli anni a venire, possa aver bisogno di un servizio farmaceutico nelle vicinanze.

### Analisi della localizzazione delle sedi farmaceutiche in rapporto ai quattro quadranti sopra analizzati.

Le farmacie del quartiere 4 sono in totale 11 così localizzate:

- 1) Farmacia "Ceccarelli" in Piazza della Crezia (nella zona Mantignano-Ugnano)
- 2) Farmacia "comunale 18" in via A. Canova
- 3) Farmacia "comunale 5" piazza dell'Isolotto
- 4) Farmacia "comunale 3" Via delle Case Nuove (all'interno del centro Commerciale della Coop di Ponte a Greve)
- 5) Farmacia Già Pegna Via lunga
- 6) Farmacia "dei Talenti" via B. Franceschini
- 7) Farmacia "di Legnaia" via Pisana
- 8) Farmacia "Mugnai " Via Gherardo Starnina
- 9) Farmacia "Comunale 16" V.le Francesco Talenti
- 10) Farmacia "Del Pignone" Via Pisana

A queste si aggiunge la farmacia Codecà di recente insediamento in Via Baccio da Montelupo.

Ogni punto farmaceutico copre una certa bacino di utenza, tuttavia in alcune parti del nostro territorio il rapporto farmacia-cittadini supera di molto le proporzioni previste dalla legge, ovvero di 1 farmacia ogni 3.300 abitanti.



Nello specifico, attraverso la cartografia, si è realizzato una geomappa (vedi allegato 1) evidenziando con un *buffer* di rispettivamente 200-400-600 metri la capacità di copertura dell'utenza presente nel tessuto urbano: le zone bianche sono quelle che distano oltre 600 metri dalla farmacia più vicina e ricalcano in sostanza le 5 aree prese da noi in esame.

In particolare si può evincere di come la distribuzione non sia omogenea per cui si trova una zona ampiamente coperta per la presenza di molteplici punti farmaceutici nelle vicinanze (Farmacia "dei Talenti", Farmacia "Comunale 16", Farmacia "di Legnaia", Farmacia "Mugnai ") che consentono al cittadino di avere ampia scelta nei punti farmaceutici con un raggio di 200 metri; altre zone (come quelle da noi evidenziate) nelle quali si ha invece una mancanza di copertura del servizio.

In particolare:

#### - ZONA PIGNONCINO- GADDI- FRANCAVILLA

Tale zona è caratterizzata in gran parte da una distanza superiore ai 600 metri per raggiungere la farmacia. Altre zone del quadrante distano 600 metri rispetto alle farmacie: "di Legnaia" via Pisana e "Mugnai " Via Gherardo Starnina e infine una zona dista tra 600 e 400 metri dalla farmacia "dei Talenti" via B. Franceschini.

#### - ZONA ARCIPIRESSI- RONCO CORTO

Questa zona ha una larga parte di territorio in cui la distanza dai punti farmaceutici è superiore ai 600 metri, mentre altre zone che distano 600 metri dalle farmacie: Già Pegna e Via lunga e "comunale 18" in via A. Canova ed un'ultima zona che dista tra i 600 ed i 400 metri rispetto alla farmacia "Comunale 16" V.le Francesco Talenti e "comunale 5" piazza dell'Isolotto.

#### - ZONA ARGINGROSSO

La zona si può dividere in due grosse parti. La prima risulta essere coperta dalle farmacie : "comunale 18" in via A. Canova (ad una distanza di 600-400 metri circa) e "Comunale 16" V.le Francesco Talenti (ad una distanza 600-400 metri ed una piccola parte anche a 200 metri). La seconda parte si può suddividere in due parti; di cui la prima totalmente scoperta da punti farmaceutici con una distanza di molto superiore ai 600 metri, ed un'altra piccola parte distante tra i 600-400 metri dalle farmacie "Mugnai " Via Gherardo Starnina e "di Legnaia" via Pisana.

#### - ZONA SAN BARTOLO A CINTOIA

Questa zona invece risulta in parte ad una distanza di 600 - 400 metri dalla farmacia Già Pegna Via Lunga ed una parte nella quale la distanza dal punto farmaceutico risulta essere di molto superiore ai 600 metri.

E' necessario considerare che non sempre i 400-600 metri di distanza sono effettivi, poiché con i cambiamenti apportati nel nostro quartiere in termine di barriere architettoniche di recente costruzione o a livello di mobilità che quindi in alcuni casi possono aumentare la distanza reale nel raggiungere il punto d'interesse.

Dalla cartografia risulta scoperto anche l'agglomerato della Casella che dovrà quindi essere preso in considerazione al momento della revisione delle sedi farmaceutiche.

### **Analisi del Tessuto commerciale**

Siamo consapevoli che un punto farmaceutico non possa mantenersi senza essere inserito in una rete di tessuto commerciale così detto "di sostegno".

Nel nostro quartiere sono presenti quattro Centri Commerciali Naturali, una aggregazione di esercizi commerciali che operano integrandosi tra loro in ambito urbano, localizzati: all'Isolotto, le Botteghe di Legnaia, Le Torri ed il centro di Ponte a Greve.

Oltre a queste altre sono le realtà che presentano una vasta scelta di esercizi commerciali come ad esempio Via Pisana (nel tratto compreso da Piazza Pier-Vettori- alla Porta di San Frediano).



## **Incontri fatti dalla commissione**

In questi mesi di attività la commissione speciale "Farmacie" per elaborare il seguente documento ha incontrato svariati soggetti:

- Incontro con la Dott. Simona Trabalzini della Direzione Servizi Sociali del Comune di Firenze, contattata per approfondire il quadro normativo esistente;
- Incontro con Confcommercio e Confesercenti per approfondire il tema dell'evoluzione del tessuto commerciale del nostro territorio;
- Incontro con i presidenti dei Centri Anziani del quartiere quattro in relazione all'eventuale necessità di rafforzare il servizio farmaceutico sul nostro quartiere.

## **Conclusioni**

Riteniamo che in prospettiva di una rivalutazione della pianta organica delle farmacie si debbano rivedere i criteri di divisione del territorio al fine di avere una copertura più ampia ed uniforme dello stesso.

Crediamo che, rispetto agli anni passati, nei quali la vita lavorativa e sociale era localizzata quasi esclusivamente nel centro storico, i vari quartieri abbiano avuto un notevole sviluppo che li ha portati ad avere un ruolo sempre meno marginale e a diventare veri e propri centri urbani autonomi. Se a questo aggiungiamo il progressivo svuotamento della funzione residenziale dal nostro centro storico appare evidente come l'attuale distribuzione delle farmacie, molto concentrate in tale zona, sia da sottoporre ad una attenta revisione che, anche alla luce degli incontri con i rappresentanti di categoria, non ha solo una motivazione peregrina ma anche una sostenibilità di carattere economico.

Nonostante i decreti sulle liberalizzazioni abbiano abbassato il rapporto tra punto farmaceutico e popolazione ad 1:3300, non è possibile implementare il numero di sedi farmaceutiche nel Comune di Firenze, che essendo di numero 117, rispetta tale proporzione.

Qualora, in occasione di una revisione della pianta organica delle sedi farmaceutiche da parte della regione nel 2014, venga istituito un nuovo bando di gara per decentramento, chiediamo al tavolo tecnico deputato alla scelta in materia, di prendere in considerazione nella scelta delle aree di insediamento le zone da noi individuate in questo documento.

Le aree da noi individuate nei quattro quadranti:

- Zona San Bartolo – Santa Maria a Cintoia
- Zona Pignoncino – Gaddi – Francavilla
- Zona Arcipressi – Ronco Corto
- Zona Argingrosso

risultano deficitarie del servizio in esame; riteniamo invece che questo debba essere il più capillare possibile su tutto il territorio per rispondere ai bisogni di salute espressi dai cittadini.

Crediamo che il Quartiere rivesta un ruolo fondamentale nel conoscere il proprio territorio e nel captare le istanze dei cittadini e perciò chiediamo, come già espresso nella mozione del 30/12/2011 presentata dai consiglieri Pampaloni- Pugi votata all'unanimità dal Consiglio di Quartiere, agli uffici di competenza del Comune di Firenze di coinvolgere nei procedimenti decisionali per la determinazione delle sedi farmaceutiche oggetto di provvedimenti di decentramento anche la circoscrizione 4.

Riteniamo anche che, nel revisionare i criteri che fondano l'odierna zonizzazione delle sedi farmaceutiche, la Regione o l'ente che avrà tale compito in base a future disposizioni normative, dovrà tenere presente il seguente spunto di riflessione.

Il territorio del Comune di Firenze dovrebbe essere suddiviso in zone commerciali deboli, medie e forti in base a vari parametri tra i quali la densità abitativa, il tessuto commerciale, i flussi periodici di popolazioni.








E' opportuno creare, nella scelta di localizzazioni delle sedi farmaceutiche, abbinamenti tra aree forti e deboli in modo da favorire la nascita di esercizi farmaceutici anche in quelle aree che essendo meno appetibili, sarebbero anche più svantaggiate. Crediamo inoltre che sia opportuno attuare un piano di politiche attive volte a salvaguardare i centri commerciali naturali esistenti ed a permettere la nascita di nuovi. Questo sia per favorire il piccolo commercio nel nostro territorio, sia per potenziare quelle aree altrimenti svantaggiate migliorando così la vita della popolazione ivi residente.





**Legend**

-  aree individuate
-  farmacie
-  200 m
-  400 m
-  600 m